

PROIECT

ORAȘ ȚÂNDĂREI  
Intrare Nr. 50119  
Anul 2025 Luna ...11... Ziua 11

ROMÂNIA  
JUDEȚUL IALOMIȚA  
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI ȚÂNDĂREI

HOTĂRÂRE

privind avizarea Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire pentru „delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița”, precum și mandatarea primarului ca reprezentant al orașului Țândărei în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” să voteze pentru aprobarea Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire pentru „delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița”

Consiliul Local al orașului Țândărei, județul Ialomița,  
Având în vedere:

- adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECO 2009” cu nr.798/29.11.2023
- referatul inspectorului mediu cu nr.50117/11.12.2023
- referatul de aprobare al primarului cu nr.50118/11.12.2023

În conformitate cu:

- prevederile art. 8 alin. (3) lit. d<sup>1</sup>), art. 30 alin. (1) și alin. (5), art. 10 alin. (4) și alin. (5<sup>1</sup>), din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor;
- prevederile Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje;
- prevederile Legii 196/2005 privind Fondul pentru mediu;
- prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată și actualizată;
- prevederile art. 89 alin.(1) și alin.(2), art.129 alin.(2) lit.c și lit.d, alin.(6) lit.a, alin.(7) lit.n, art.132, art.137 alin.(1), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare

În temeiul art.139 alin.(1) și art.196 alin. (1) lit. „a” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

**Art.1.** Se avizează *Studiul de Oportunitate* pentru fundamentarea și stabilirea soluției optime de gestiune a activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița, prevăzut în **Anexa nr. 1** la prezenta hotărâre și care face parte integrantă din aceasta.

**Art.2.** Se avizează *Strategia de contractare* pentru atribuirea contractului privind delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița, prevăzut în **Anexa nr. 2** la prezenta hotărâre și care face parte integrantă din aceasta.

**Art.3.** Se avizează *Documentația de atribuire* pentru atribuirea contractului privind delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița, prevăzut în **Anexa nr. 3** la prezenta hotărâre și care face parte integrantă din aceasta.

**Art.4.** Se mandatează domnul Roman George Cristian, reprezentant al orașului Țândărei în Adunarea Generală a Asociațiilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”ECO 2009” să voteze *pentru* aprobarea Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire

pentru „delegarea prin concesiune a gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița”.

**Art. 5.** Se abrogă Hotărârea Consiliului Local Țândărei nr.137/28.09.2023 privind avizarea Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare, Studiului de Fundamentare și a Documentației de Atribuire pentru „delegarea prin concesiune a gestiunii unor activităților de transfer, tratare și depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița”, precum și mandatarea primarului orașului Țândărei ca reprezentant al orașului Țândărei în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”ECO 2009” să voteze pentru aprobarea Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare, Studiului de Fundamentare și a Documentației de Atribuire pentru ” delegarea prin concesiune a gestiunii unor activităților de transfer, tratare și depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița”.

**Art.6.** Hotărârea va fi dusă la îndeplinire de primarul orașului și compartimentele de specialitate.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ**

Avizat,  
**SECRETAR GENERAL AL ORAȘULUI**  
Jrs. Silviu Alexandru Rareș

INIȚIATOR  
Prof. ROMAN  
GE CRISTIAN



Adoptată la Țândărei

Astăzi:

Cu nr.



ROMÂNIA  
JUDEȚUL IALOMIȚA  
ORAȘ ȚÂNDĂREI  
Șos. București, Nr. 190, 925200  
Tel: 0243. 273529. Fax : 0243. 273 552  
www.primaria-tandarei.ro  
e-mail : primaria\_tandarei@yahoo.com  
Nr. 50118/11.12.2023

### Referat de aprobare

**la proiectul de hotărâre privind avizarea Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire pentru „delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița”, precum și mandatarea primarului ca reprezentant al orașului Țândărei în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECOO 2009” să voteze pentru aprobarea Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire pentru „delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița”**

În anul 2009 a fost înființată Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ”ECOO 2009”, în prezent având ca membri 66 unități administrativ-teritoriale din județul Ialomița, inclusiv Județul Ialomița, având ca scop înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate în Județul Ialomița,

Depozitul conform Slobozia aflat în proprietatea privată a VIVANI SALUBRITATE SA funcționează în baza Autorizației Integrate de Mediu nr.1 din 08.05.2017 revizuită în 15.06.2018 și este singurul depozit conform existent și funcțional la nivelul județului Ialomița.

În conformitate cu viziunea ”Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor – Județul Ialomița”, depozitul de deșuri conform de la Slobozia este considerat ca parte a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Ialomița și activitățile desfășurate de VIVANI SALUBRITATE SA se încadrează în obiectivele ”Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor – Județul Ialomița” și constituie un suport pentru implementarea unui sistem de management integrat al deșeurilor în județul Ialomița.

Conform viziunii Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în Județul Ialomița, alternativa selectată pentru dezvoltarea sistemului de gestionare a deșeurilor la nivel județean în perioada 2025-2040 are în vedere menținerea depozitului conform Slobozia ca alternativă viabilă pentru depozitarea deșeurilor, nefiind necesară construirea unei noi capacități de depozitare.

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor prevede integrarea depozitului conform Slobozia în strategia de dezvoltare cu condiția încheierii unui contract între ADI și operator.

Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților asigură cadrul legal pentru autoritățile publice de a achiziționa servicii de utilitate publică de la operatori economici care dețin în proprietate privată depozite, incidente în acest sens sunt dispozițiile art.14 alin.3 din Legea nr.101/2006.

De asemenea, Comisia Europeană recomandă integrarea infrastructurii private existente în SMID și finanțează proiecte de investiții numai dacă fondurile publice nerambursabile sunt utilizate eficient, fapt pentru care Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006 a fost aliniată la legislația din domeniul achizițiilor publice prin modificările aduse de OUG nr.133/2022.

Mai mult, conform prevederilor art.V alin.2 din OUG nr.133/2022: ” Până la data de 31 decembrie 2023, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu să atribuie contractele de delegare a gestiunii activității/activităților respective, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 și pct. 33, referitor la prevederile art. 14<sup>4</sup> și art. 32<sup>1</sup>.”

Având în vedere că legislația aplicabilă serviciilor de utilitate publică nu permite operatorilor economici să presteze vreo activitate de salubritate fără a avea încheiat un contract de delegare cu autoritatea locală competentă, era necesar ca Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECO 2009, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre și în baza mandatului acordat de către acestea (inclusiv Consiliul Județean Ialomița) prin Statutul Asociației, să procedeze la demararea procedurii de delegare a gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale către VIVANI SALUBRITATE SA, în conformitate cu legislația achizițiilor publice, respectiv prin procedura de negociere fără publicare prealabilă, prin aplicarea prevederilor art.104 alin.1 lit.b) din Legea nr.98/2016, contractul fiind în acest caz un contract de servicii.

În vederea respectării acestor prevederi, de la începutul anului 2023 și până în prezent Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO 2009, a lansat 3 proceduri de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare, la care operatorul singurului depozit zonal conform de deșeuri nepericuloase din județul Ialomița, administrat de societatea comercială Vivani Salubritate S.A., operator economic privat, a fost invitat să participe la negociere în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii activității de eliminare prin depozitare. Aceste proceduri s-au desfășurat astfel:

1. În sesiunea martie-aprilie a.c., a fost demarată prima procedură de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare prin care operatorul Vivani Salubritate S.A. a fost invitat să participe la negociere pentru încheierea contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de transfer, tratare și depozitare a deșeurilor reziduale.

Pe perioada derulării procedurii, operatorul economic a transmis Solicitări de clarificări privitoare la documentația de atribuire, iar aspectele care au putut face obiectul unei adaptări a poziției Autorității Contractante în procesul de negociere al procedurii următoare, au fost reținute și pregătite pentru desfășurarea efectivă în următoarea sesiune, deoarece în data 06.04.2023, Operatorul VIVANI SALUBRITATE SA a transmis Informarea prin care anunță faptul că nu va participa și nu va depune ofertă la procedura de negociere inițiată de A.D.I. ECO 2009.

Având în vedere Informarea transmisă de singurul potențial ofertant, Autoritatea Contractantă A.D.I. ECO 2009 a fost determinată să declare anularea procedurii de delegare a gestiunii activităților de transfer, tratare și depozitare a deșeurilor reziduale în județul Ialomița.

2. În sesiunea mai - iunie a.c., a fost demarată a doua procedură de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de concesiune prin care a fost invitat operatorul VIVANI SALUBRITATE SA să participe la negociere pentru delegarea gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare a deșeurilor reziduale în județul Ialomița.

Termenul limită pentru depunerea ofertelor în cadrul celei de-a doua proceduri a fost stabilit pentru data de 06.06.2023, ora 11:00. Operatorul VIVANI SALUBRITATE S.A. a transmis în data de 06.06.2023, ora 10:35 (cu 25 de minute înaintea termenului limită de depunere a ofertelor) o Adresa intitulată Solicitări de clarificări (obiecțiuni) la Documentația de atribuire. Pe de altă parte, Operatorul VIVANI SALUBRITATE S.A. nu a depus nici o ofertă în cadrul celei de-a doua proceduri, în vederea delegării gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare a deșeurilor reziduale în județul Ialomița.

Analizând elementele care au intervenit pe parcursul procedurii, Comisia de evaluare instituită la nivelul Autorității Contractante A.D.I. ECO 2009 a anulat întreaga procedură. Motivația a fost susținută de faptul că operatorul VIVANI SALUBRITATE S.A. nu a depus o ofertă până la data limită de depunere - 06.06.2023, ora 11:00. De asemenea, Comisia de evaluare a reținut faptul că Solicitățile de clarificări (obiecțiuni) la Documentația de atribuire depuse de operatorul economic VIVANI SALUBRITATE S.A. au fost înaintate cu încălcarea Instrucțiunilor pentru ofertant- Fișa de date.

3. În sesiunea octombrie a.c., A.D.I. ECO 2009 a demarat a treia procedură de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare în vederea încheierii Contractului de achiziție publică de servicii pentru activitatea de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale în județul Ialomița, conform Legii 98/2016 privind achizițiile publice, la care a invitat operatorul Vivani Salubritate S.A. să participe la negociere.

În data de 09.10.2023, imediat după aprobarea documentației de atribuire în ședința AGA A.D.I. ECO 2009, a fost transmisă invitația de participare la procedura cu nr. 3 către societatea



Vivani Salubritate S.A., având ca termen limită de depunere a ofertei 23.10.2023, ora 10:00, la sediul Asociației din Str. Vasile Alecsandri, nr. 14, Municipiul Slobozia.

În data de 23.10.2023, ora 09:39, societatea Vivani Salubritate S.A. a depus Adresa nr.3842/20.10.2023, înregistrată A.D.I. ECOO 2009 cu nr. 667/23.10.2023, prin care comunică refuzul de participare la procedură.

În absența ofertei, procedura de atribuire a contractului ante-menționat a fost anulată de către Comisia de evaluare, în baza prevederilor Art. 212 lit. a) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Principalele motive invocate în Adresa nr. 3842/20.10.2023, pentru care societatea Vivani nu a depus ofertă la procedura inițiată de A.D.I. ECOO 2009 cu numărul trei, sunt:

- tariful maximal impus de Asociație, prin documentația de atribuire, în cuantum de 145 lei/tonă, pentru activitatea de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale, fiind considerat inferior nivelului tarifului de depozitare practicat de Depozitul zonal Slobozia;

- garanția de bună execuție foarte mare din valoarea contractului, deși Asociația a stabilit o garanție minimă de 0,5% din maximumul de 10% prevăzut la Art. 154 alin. (3) din Legea 98/2016: "Art. 154 alin (3) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita contractantului constituirea garanției de bună execuție în cuantum de maximum 10% din prețul contractului, fără TVA. (...)".

Întrucât cele 3 proceduri desfășurate nu au avut ca finalitate încheierea unui contract, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 intenționează în anul următor, lansarea unei proceduri competitive (licitație deschisă) la care să participe și alți operatori, în vederea obținerii unui tarif suportabil de către populație. Deoarece termenele de realizare și de aprobare a documentației de atribuire, cât și termenele procedurii de licitație sunt îndelungate, este imperios necesar ca până la 31.12.2023 să se procedeze la demararea celei de-a patra proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare cu operatorul depozitului privat, Vivani Salubritate S.A., pentru a evita sistarea serviciului de salubritate a localităților pe raza teritorială a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 și acceptarea tarifului actual de depozitare practicat de depozitul conform Slobozia.

Procedura are în vedere atribuirea unui contract de servicii pe termen de 1 an cu posibilitatea prelungirii acestuia până la desemnarea unui operator prin procedură competitivă, în temeiul prevederilor art.104 alin.1 lit.c) din Legea nr.98//2016, cu modificările și completările ulterioare, pentru a face față situației de urgență determinată de motive care nu pot fi imputate autorității contractante. Totodată, documentația prevede o clauză de denunțare unilaterală a contractului de către autoritatea contractantă, în situația în care în interiorul termenului de 1 an se emite Ordinul de începere a contractului care va fi atribuit prin procedura de licitație deschisă.

Activitățile componente ale serviciului de salubritate care urmează a fi delegate prin procedura de urgență sunt:

- eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitul de deșeuri nepericuloase;

Gestiunea serviciului de salubritate a localităților privește organizarea, funcționarea și controlul furnizării/prestării acestui serviciu sau a activităților sale componente conform condițiilor stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea serviciului de salubritate poate fi organizată în două modalități, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale:

Gestiune directă, realizată prin intermediul unor operatori (cu sau fără personalitate juridică) de drept public și anume compartimente organizate în structura autorităților administrației publice locale sau servicii subordonate, care gestionează serviciul în baza unei hotărâri de dare în administrare și care își desfășoară activitatea conform unui regulament de organizare și funcționare elaborat de către consiliul local.

Gestiune delegată, definită ca o modalitate de management prin care autoritățile administrației publice locale sau după caz ADI, în numele și pe seama UAT membre, atribuie unuia sau mai multor operatori (societăți comerciale) gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv administrarea și

exploatarea sistemelor de salubritate aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Legea nr. 51/2006, republicată și actualizată, definește delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice, ca acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori licențiați, gestiunea unui serviciu sau a unei activități componente a serviciului, a carei responsabilitate revine respectivei unități administrativ-teritoriale, precum și concesiunea infrastructurii aferente; delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice implică dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata infrastructura aferentă serviciului/activității delegat(e). Delegarea gestiunii poate fi făcută, de asemenea de către ADI cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în temeiul mandatului ce i-a fost conferit de acestea.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean sau a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii își pot desfășura activitatea doar în baza licenței emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de salubritate fără licență sau în baza unei licențe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 și ale Legii nr. 101/2006 responsabilitatea asigurării serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul unei localități revine exclusiv unității administrativ-teritoriale. Aceasta poate decide în baza unui studiu de oportunitate dacă va asigura serviciul de salubritate prin forțe proprii în modalitatea gestiunii directe, sau dacă va delega responsabilitatea prestării serviciului unui operator – societate comercială cu capital public, privat sau mixt.

Prin Studiul de oportunitate, modalitatea de gestiune aleasă a fost gestiunea delegată.

-Studiul de Oportunitate - reprezintă o obligație impusă de Legea 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice).

-Strategia de contractare, întocmit în baza art.9 alin.2 și alin.3 din HG nr.867/2016 care descrie etapele de planificare, fundamentarea și pregătirea procedurii de atribuire.

-Documentația de atribuire, respectiv: Caietul de Sarcini cu anexele acestuia, modelul Contractului de delegare a gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița, Indicatorii de Performanță, Formulare, Instrucțiuni pentru ofertat.

Potrivit art. 32 alin 2 din Legea 51/2006, în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Totodată, Strategia de contractare supusă spre avizare, reprezintă un document obligatoriu al procedurii de atribuire pentru **delegarea gestiunii activităților de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița**, împreună cu documentația de atribuire referitor la aspectele prezentate mai jos:

- a) relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului și resursele disponibile la nivel de entitate contractantă;
- b) contractul de concesiune propus, durata contractului și modalitatea de îndeplinire a acestuia;
- c) mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a riscurilor, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale;
- d) justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum și orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează entitatea contractantă;

- e) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situațiile prevăzute la art. 50 alin. (2) din Lege și, după caz, decizia de a reduce termenele în condițiile Legii;
- f) criteriile de calificare și selecție ce urmează a fi utilizate și caracteristicile pieței căreia se adresează concesiunea;
- g) criteriile de atribuire și ponderile alocate acestora;
- h) orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează entitatea contractantă;
- i) alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesității entității contractante.

Întrucât la acest moment nu există la nivelul județului Ialomița un contract de delegare legal atribuit printr-o procedură de achiziție conform prevederilor art.29 alin.13 din Legea nr.51/2006, cu mod. și complet. ult., ADI ECOO 2009 conform dispozițiilor art.30 alin.5 și art.32 alin.2 din Legea nr.51/2006 cu mod. și complet. ult. a procedat la întocmirea Studiului de oportunitate, Strategiei de contractare și Documentației de atribuire pentru delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița, în vederea atribuirii prin procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de atribuire a "Contractului de delegarea a gestiunii activităților de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița," documente care trebuie avizate de Consiliile Locale membre în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECOO 2009" implicate.

Urmare celor relatate este necesară abrogarea HCL 137/28.09.2023.

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. (8) lit.,,a" din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ aprob și supun spre dezbateră proiectul de hotărâre privind avizarea Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire pentru „delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița”, precum și mandatarea primarului ca reprezentant al orașului Țândărei în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECOO 2009” să voteze pentru aprobarea Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire pentru „delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița” .

PRIMAR,  
Prof. ROMAN GEORGE CRISTIAN





ROMÂNIA  
JUDEȚUL IALOMIȚA  
ORAȘ ȚÂNDĂREI  
Șos. București, Nr. 190, 925200  
Tel: 0243. 273529. Fax : 0243. 273 552  
www.primaria-tandarei.ro  
e-mail : [primaria\\_tandarei@yahoo.com](mailto:primaria_tandarei@yahoo.com)  
Nr. 50117/11.12.2023

### Referat

În anul 2009 a fost înființată Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECO 2009", în prezent având ca membri 66 unități administrativ-teritoriale din județul Ialomița, inclusiv Județul Ialomița, având ca scop înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate în Județul Ialomița,

Depozitul conform Slobozia aflat în proprietatea privată a VIVANI SALUBRITATE SA funcționează în baza Autorizației Integrate de Mediu nr.1 din 08.05.2017 revizuită în 15.06.2018 și este singurul depozit conform existent și funcțional la nivelul județului Ialomița.

În conformitate cu viziunea "Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor – Județul Ialomița", depozitul de deșuri conform de la Slobozia este considerat ca parte a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Ialomița și activitățile desfășurate de VIVANI SALUBRITATE SA se încadrează în obiectivele "Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor – Județul Ialomița" și constituie un suport pentru implementarea unui sistem de management integrat al deșeurilor în județul Ialomița.

Conform viziunii Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în Județul Ialomița, alternativa selectată pentru dezvoltarea sistemului de gestionare a deșeurilor la nivel județean în perioada 2025-2040 are în vedere menținerea depozitului conform Slobozia ca alternativă viabilă pentru depozitarea deșeurilor, nefiind necesară construirea unei noi capacități de depozitare.

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor prevede integrarea depozitului conform Slobozia în strategia de dezvoltare cu condiția încheierii unui contract între ADI și operator.

Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților asigură cadrul legal pentru autoritățile publice de a achiziționa servicii de utilitate publică de la operatori economici care dețin în proprietate privată depozite, incidente în acest sens sunt dispozițiile art.14 alin.3 din Legea nr.101/2006.

De asemenea, Comisia Europeană recomandă integrarea infrastructurii private existente în SMID și finanțează proiecte de investiții numai dacă fondurile publice nerambursabile sunt utilizate eficient, fapt pentru care Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006 a fost aliniată la legislația din domeniul achizițiilor publice prin modificările aduse de OUG nr.133/2022.

Mai mult, conform prevederilor art.V alin.2 din OUG nr.133/2022: "Până la data de 31 decembrie 2023, autoritățile administrației publice locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, au obligația ca pentru activitățile de sortare, tratare și/sau depozitare, prin eliminare, a deșeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizației de mediu să atribuie contractele de delegare a gestiunii activității/activităților respective, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 și pct. 33, referitor la prevederile art. 14<sup>4</sup> și art. 32<sup>1</sup>."

Având în vedere că legislația aplicabilă serviciilor de utilitate publică nu permite operatorilor economici să presteze vreo activitate de salubritate fără a avea încheiat un contract de delegare cu autoritatea locală competentă, era necesar ca Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECO 2009, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre și în baza mandatului acordat de către acestea (inclusiv Consiliul Județean Ialomița) prin Statutul Asociației, să procedeze la demararea procedurii de delegare a gestiunii activității eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale către VIVANI SALUBRITATE SA, în conformitate cu legislația achizițiilor publice, respectiv prin procedura de negociere fără publicare prealabilă, prin aplicarea prevederilor art.104 alin.1 lit.b) din Legea nr.98//2016, contractul fiind în acest caz un contract de servicii.

În vederea respectării acestor prevederi, de la începutul anului 2023 și până în prezent Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECO 2009, a lansat 3 proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, la care operatorul singurului depozit zonal conform de deșuri nepericuloase din județul Ialomița, administrat de societatea comercială Vivani Salubritate S.A., operator economic privat, a fost invitat să participe la negociere în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii activității de eliminare prin depozitare. Aceste proceduri s-au desfășurat astfel:

1. În sesiunea martie-aprilie a.c., a fost demarată prima procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare prin care operatorul Vivani Salubritate S.A. a fost invitat să participe



la negociere pentru încheierea contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de transfer, tratare și depozitare a deșeurilor reziduale.

Pe perioada derulării procedurii, operatorul economic a transmis Solicitări de clarificări privitoare la documentația de atribuire, iar aspectele care au putut face obiectul unei adaptări a poziției Autorității Contractante în procesul de negociere al procedurii următoare, au fost reținute și pregătite pentru desfășurarea efectivă în următoarea sesiune, deoarece în data 06.04.2023, Operatorul VIVANI SALUBRITATE SA a transmis Informarea prin care anunță faptul că nu va participa și nu va depune ofertă la procedura de negociere inițiată de A.D.I. ECOO 2009.

Având în vedere Informarea transmisă de singurul potențial ofertant, Autoritatea Contractantă A.D.I. ECOO 2009 a fost determinată să declare anularea procedurii de delegare a gestiunii activităților de transfer, tratare și depozitare a deșeurilor reziduale în județul Ialomița.

2. În sesiunea mai - iunie a.c., a fost demarată a doua procedură de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de concesiune prin care a fost invitat operatorul VIVANI SALUBRITATE SA să participe la negociere pentru delegarea gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare a deșeurilor reziduale în județul Ialomița.

Termenul limită pentru depunerea ofertelor în cadrul celei de-a doua proceduri a fost stabilit pentru data de 06.06.2023, ora 11:00. Operatorul VIVANI SALUBRITATE S.A. a transmis în data de 06.06.2023, ora 10:35 (cu 25 de minute înaintea termenului limită de depunere a ofertelor) o Adresa intitulată Solicitări de clarificări (obiecțiuni) la Documentația de atribuire. Pe de altă parte, Operatorul VIVANI SALUBRITATE S.A. nu a depus nici o ofertă în cadrul celei de-a doua proceduri, în vederea delegării gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare a deșeurilor reziduale în județul Ialomița.

Analizând elementele care au intervenit pe parcursul procedurii, Comisia de evaluare instituită la nivelul Autorității Contractante A.D.I. ECOO 2009 a anulat întreaga procedură. Motivația a fost susținută de faptul că operatorul VIVANI SALUBRITATE S.A. nu a depus o ofertă până la data limită de depunere - 06.06.2023, ora 11:00. De asemenea, Comisia de evaluare a reținut faptul că Solicitări de clarificări (obiecțiuni) la Documentația de atribuire depuse de operatorul economic VIVANI SALUBRITATE S.A. au fost înaintate cu încălcarea Instrucțiunilor pentru ofertant- Fișa de date.

3. În sesiunea octombrie a.c., A.D.I. ECOO 2009 a demarat a treia procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare în vederea încheierii Contractului de achiziție publică de servicii pentru activitatea de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale în județul Ialomița, conform Legii 98/2016 privind achizițiile publice, la care a invitat operatorul Vivani Salubritate S.A. să participe la negociere.

În data de 09.10.2023, imediat după aprobarea documentației de atribuire în ședința AGA A.D.I. ECOO 2009, a fost transmisă invitația de participare la procedura cu nr. 3 către societatea Vivani Salubritate S.A., având ca termen limită de depunere a ofertei 23.10.2023, ora 10:00, la sediul Asociației din Str. Vasile Alecsandri, nr. 14, Municipiul Slobozia.

În data de 23.10.2023, ora 09:39, societatea Vivani Salubritate S.A. a depus Adresa nr.3842/20.10.2023, înregistrată A.D.I. ECOO 2009 cu nr. 667/23.10.2023, prin care comunică refuzul de participare la procedură.

În absența ofertei, procedura de atribuire a contractului ante-menționat a fost anulată de către Comisia de evaluare, în baza prevederilor Art. 212 lit. a) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Principalele motive invocate în Adresa nr. 3842/20.10.2023, pentru care societatea Vivani nu a depus ofertă la procedura inițiată de A.D.I. ECOO 2009 cu numărul trei, sunt:

- tariful maximal impus de Asociație, prin documentația de atribuire, în cuantum de 145 lei/tonă, pentru activitatea de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale, fiind considerat inferior nivelului tarifului de depozitare practicat de Depozitul zonal Slobozia;

- garanția de bună execuție foarte mare din valoarea contractului, deși Asociația a stabilit o garanție minimă de 0,5% din maximumul de 10% prevăzut la Art. 154 alin. (3) din Legea 98/2016: "Art. 154 alin (3) Autoritatea contractantă are obligația de a solicita contractantului constituirea garanției de bună execuție în cuantum de maximum 10% din prețul contractului, fără TVA. (...)".

Întrucât cele 3 proceduri desfășurate nu au avut ca finalitate încheierea unui contract, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 intenționează în anul următor, lansarea unei proceduri competitive (licitație deschisă) la care să participe și alți operatori. În vederea obținerii unui tarif suportabil de către populație. Deoarece termenele de realizare și de aprobare a documentației de atribuire, cât și termenele procedurii de licitație sunt îndelungate, este imperios necesar ca până la 31.12.2023 să se procedeze la demararea celei de-a patra proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare cu operatorul depozitului privat, Vivani Salubritate S.A., pentru a evita sistarea serviciului de salubritate a localităților pe raza teritorială a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOO 2009 și acceptarea tarifului actual de depozitare practicat de depozitul conform Slobozia.



Procedura are în vedere atribuirea unui contract de servicii pe termen de 1 an cu posibilitatea prelungirii acestuia până la desemnarea unui operator prin procedură competitivă, în temeiul prevederilor art.104 alin.1 lit.c) din Legea nr.98//2016, cu modificările și completările ulterioare, pentru a face față situației de urgență determinată de motive care nu pot fi imputate autorității contractante. Totodată, documentația prevede o clauză de denunțare unilaterală a contractului de către autoritatea contractantă, în situația în care în interiorul termenului de 1 an se emite Ordinul de începere a contractului care va fi atribuit prin procedura de licitație deschisă.

Activitățile componente ale serviciului de salubritate care urmează a fi delegate prin procedura de urgență sunt:

- eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitul de deșeuri nepericuloase;

Gestiunea serviciului de salubritate a localităților privește organizarea, funcționarea și controlul furnizării/prestării acestui serviciu sau a activităților sale componente conform condițiilor stabilite de autoritățile administrației publice locale.

Gestiunea serviciului de salubritate poate fi organizată în două modalități, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale:

Gestiune directă, realizată prin intermediul unor operatori (cu sau fără personalitate juridică) de drept public și anume compartimente organizate în structura autorităților administrației publice locale sau servicii subordonate, care gestionează serviciul în baza unei hotărâri de dare în administrare și care își desfășoară activitatea conform unui regulament de organizare și funcționare elaborat de către consiliul local.

Gestiune delegată, definită ca o modalitate de management prin care autoritățile administrației publice locale sau după caz ADI, în numele și pe seama UAT membre, atribuie unuia sau mai multor operatori (societăți comerciale) gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de salubritate aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Legea nr. 51/2006, republicată și actualizată, definește delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice, ca acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori licențiați, gestiunea unui serviciu sau a unei activități componente a serviciului, a cărei responsabilitate revine respectivei unități administrativ-teritoriale, precum și concesiunea infrastructurii aferente; delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice implică dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata infrastructura aferentă serviciului/activității delegat(e). Delegarea gestiunii poate fi făcută, de asemenea de către ADI cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în temeiul mandatului ce i-a fost conferit de acestea.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza regulamentului serviciului și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean sau a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

Operatorii își pot desfășura activitatea doar în baza licenței emise de A.N.R.S.C, prestarea serviciilor de salubritate fără licență sau în baza unei licențe a cărei perioadă de valabilitate a expirat fiind interzisă, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 și ale Legii nr. 101/2006 responsabilitatea asigurării serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul unei localități revine exclusiv unității administrativ-teritoriale. Aceasta poate decide în baza unui studiu de oportunitate dacă va asigura serviciul de salubritate prin forțe proprii în modalitatea gestiunii directe, sau dacă va delega responsabilitatea prestării serviciului unui operator – societate comercială cu capital public, privat sau mixt.

Prin Studiul de oportunitate, modalitatea de gestiune aleasă a fost gestiunea delegată.

- Studiul de Oportunitate - reprezintă o obligație impusă de Legea 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice).

- Strategia de contractare, întocmit în baza art.9 alin.2 și alin.3 din HG nr.867/2016 care descrie etapele de planificare, fundamentarea și pregătirea procedurii de atribuire.

- Documentația de atribuire, respectiv: Caietul de Sarcini cu anexele acestuia, modelul Contractului de delegare a gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița, Indicatorii de Performanță, Formulare, Instrucțiuni pentru ofertat.

Potrivit art. 32 alin 2 din Legea 51/2006, în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate servicii de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea



deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Totodată, Strategia de contractare supusă spre avizare, reprezintă un document obligatoriu al procedurii de atribuire pentru **delegarea gestiunii activităților de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița**, împreună cu documentația de atribuire referitor la aspectele prezentate mai jos:

- a) relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului și resursele disponibile la nivel de entitate contractantă;
- b) contractul de concesiune propus, durata contractului și modalitatea de îndeplinire a acestuia;
- c) mecanismele de plată în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a riscurilor, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale;
- d) justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum și orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează entitatea contractantă;
- e) justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situațiile prevăzute la art. 50 alin. (2) din Lege și, după caz, decizia de a reduce termenele în condițiile Legii;
- f) criteriile de calificare și selecție ce urmează a fi utilizate și caracteristicile pieței căreia se adresează concesiunea;
- g) criteriile de atribuire și ponderile alocate acestora;
- h) orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru entitatea contractantă și/sau îndeplinirea obiectivelor comunicate la nivelul sectorului administrației publice în care activează entitatea contractantă;
- i) alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesității entității contractante.

Întrucât la acest moment nu există la nivelul județului Ialomița un contract de delegare legal atribuit printr-o procedură de achiziție conform prevederilor art.29 alin.13 din Legea nr.51/2006, cu mod. și complet. ult., ADI ECOO 2009 conform dispozițiilor art.30 alin.5 și art.32 alin.2 din Legea nr.51/2006 cu mod. și complet. ult. a procedat la întocmirea Studiului de oportunitate, Strategiei de contractare și Documentației de atribuire pentru delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița, în vederea atribuirii prin procedură de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de atribuire a "Contractului de delegare a gestiunii activităților de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița", documente care trebuie avizate de Consiliile Locale membre în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECOO 2009" implicate.

Față de cele menționate propunem inițierea unui proiect de hotărâre pentru avizarea Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire pentru „delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița”, precum și mandatarea primarului ca reprezentant al orașului Tândărei în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ECOO 2009” să voteze pentru aprobarea Studiului de Oportunitate, Strategiei de contractare și a Documentației de Atribuire pentru „delegarea gestiunii activității de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale din Județul Ialomița”.

Inspector mediu,  
Vintiş Valentin